

Blue Peace
Central Asia



Тренинг для тренеров для представления курса “Водная дипломатия и международное водное право”

МОДУЛЬ 1 – ИНСТРУМЕНТЫ И СРЕДСТВА ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ

ЛЕКЦИЯ № 4 – ВОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ВОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ:
ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ КОНФЛИКТАМИ


Мархабо Едалиева, Координатор компонента
образования и наращивания потенциала, Региональный
проект USAID по водным ресурсам и окружающей
среде

Ноябрь 20-23, 2023, Алматы, Казахстан

РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

1. *Водное сотрудничество*
2. *Преимущество водного сотрудничества*
3. *Взаимосвязь водного сотрудничества с водной дипломатией*
4. *Ключевые аспекты водной дипломатии*
5. *Инструменты водной дипломатии*

"Две страны, активно сотрудничающие в использовании водных ресурсов, друг с другом не воюют" – Сандип Васлекар.



Водное сотрудничество - добровольное соглашение, в котором две или более стороны участвуют во взаимовыгодном обмене вместо того, чтобы конкурировать за одни и те же водные ресурсы (*Derived from the Business Dictionary's definition of cooperation*)

Общее обязательство сотрудничать

- Статья. 8.1: «Государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности в целях достижения оптимального использования и надлежащей защиты международного водотока» (ВК ООН, 1997 г.).

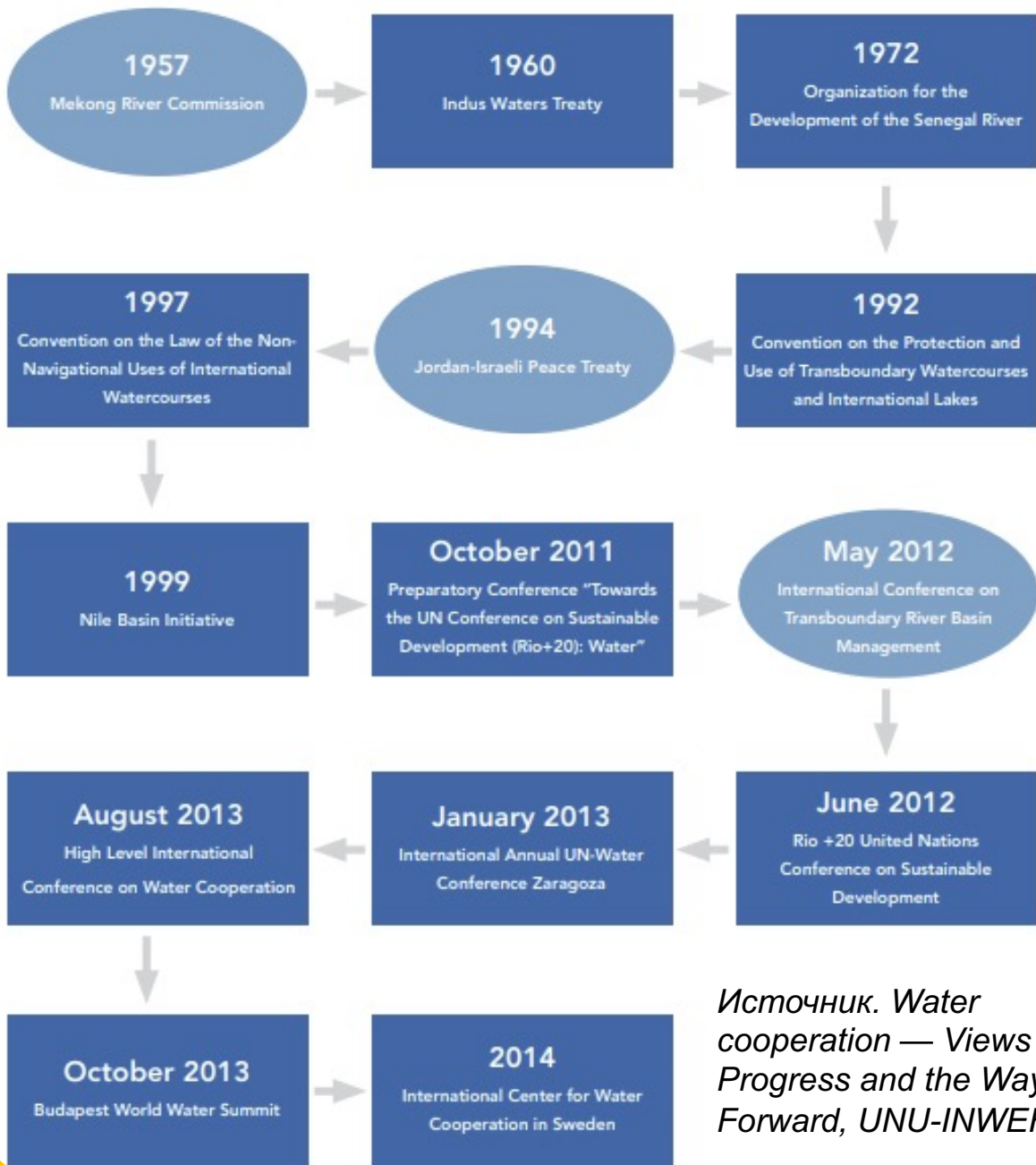
Водное сотрудничество или водное партнерство

Партнерство - это "добровольные и совместные отношения между различными сторонами, как государственными, так и негосударственными, в которых все участники соглашаются работать вместе для достижения общей цели или выполнения конкретной задачи и, по взаимному согласию, разделять риски и ответственность, ресурсы и выгоды", и часто основывается на каком-либо формальном или неформальном соглашении.

Водное сотрудничество - это менее формальная практика "совместной работы на одну цель", направленная на достижение общей цели по мирному управлению и использованию пресноводных ресурсов на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

- Внутрисекторальные партнерства и сотрудничество осуществляются между заинтересованными сторонами, имеющими общие и конкретные виды использования или цели, связанные с водными ресурсами.
- Межсекторальное партнерство и сотрудничество предполагает участие субъектов с различными направлениями водопользования и множественными (различными или даже конкурирующими) целями, связанными с водными ресурсами.
- Внесекторальное партнерство и сотрудничество, в котором участвуют субъекты "вне водной сферы", когда основные цели и задачи некоторых партнеров не связаны в первую очередь с водой, но вода играет определяющую роль.

FIGURE 2: EVOLUTION OF WATER COOPERATION TIMELINE



Эволюция водного сотрудничества

- Начало развитие после WWII: Важные переговоры в 1950-х и 1960-х годах, такие как соглашения, заключенные по рекам Меконг, Инд и Сенегал
- Переход от двусторонних к многосторонним переговорам
- Принятие Водной конвенция ЕЭК ООН в 1992 г
- Институционализация развития речных бассейнов наблюдалась на протяжении всей эволюции водного сотрудничества

Источник. *Water cooperation — Views on Progress and the Way Forward*, UNU-INWEH, 2015

Преимущества сотрудничества

Вода чаще объединяет, чем разъединяет людей и общества.

- Выгоды от сотрудничества могут включать в себя **затраты, предотвращенные** за счет снижения напряженности и споров между соседями. Напряженные межгосударственные отношения, связанные с управлением водными ресурсами, могут препятствовать региональному сотрудничеству по широкому фронту, включая торговлю, транспорт, телекоммуникации и рынки труда.
- Совместные подходы к речным системам также могут принести **менее ощутимые политические выгоды**. Инициатива по бассейну Нила связывает Египет политически и экономически с бедными странами Африки к югу от Сахары. Эти связи потенциально могут принести дополнительные выгоды.
- **Сотрудничество на уровне бассейнов** может способствовать внедрению эффективных методов хранения и распределения воды, расширению площадей орошения.
- **Сотрудничество между муниципалитетами и частными поставщиками** услуг может стимулировать мобилизацию ресурсов. Фонд городского развития Тамил Наду, созданный властями штата в 1996 году, разработал Объединенный фонд водоснабжения и санитарии — фонд на 300 миллионов рупий, созданный через рынки облигаций для 14 небольших муниципалитетов, с частичной кредитной гарантией Агентства США по международному развитию.

Преимущества
сотрудничества

Сотрудничество во имя мира и безопасности

Сотрудничество в интересах устойчивого развития и экологической устойчивости

Сотрудничество в целях борьбы с бедностью и обеспечения всеобщего доступа к воде



Конфликт

- Односторонние действия одного прибрежного государства влияют на другое
- Чрезмерное присвоение ресурсов
- Снижение качества и количество воды



Водная дипломатия

- Медиация/Посредничество
- Фасилитация/Содействие
- Участие третьих сторон /НПО
- Переговоры
- Арбитраж
- Судебное разбирательство



Сотрудничество

- Совместный сбор данных
- Совместное управление
- Договоры, соглашения
- Совместное использование технических знаний
- Интегрированное, бассейновое планирование

Adapted from: UNESCO-IHP. Hydrodiplomacy, Legal and Institutional Aspects of Water Resources Governance. (2016)

От водного сотрудничества к водной дипломатии или наоборот?

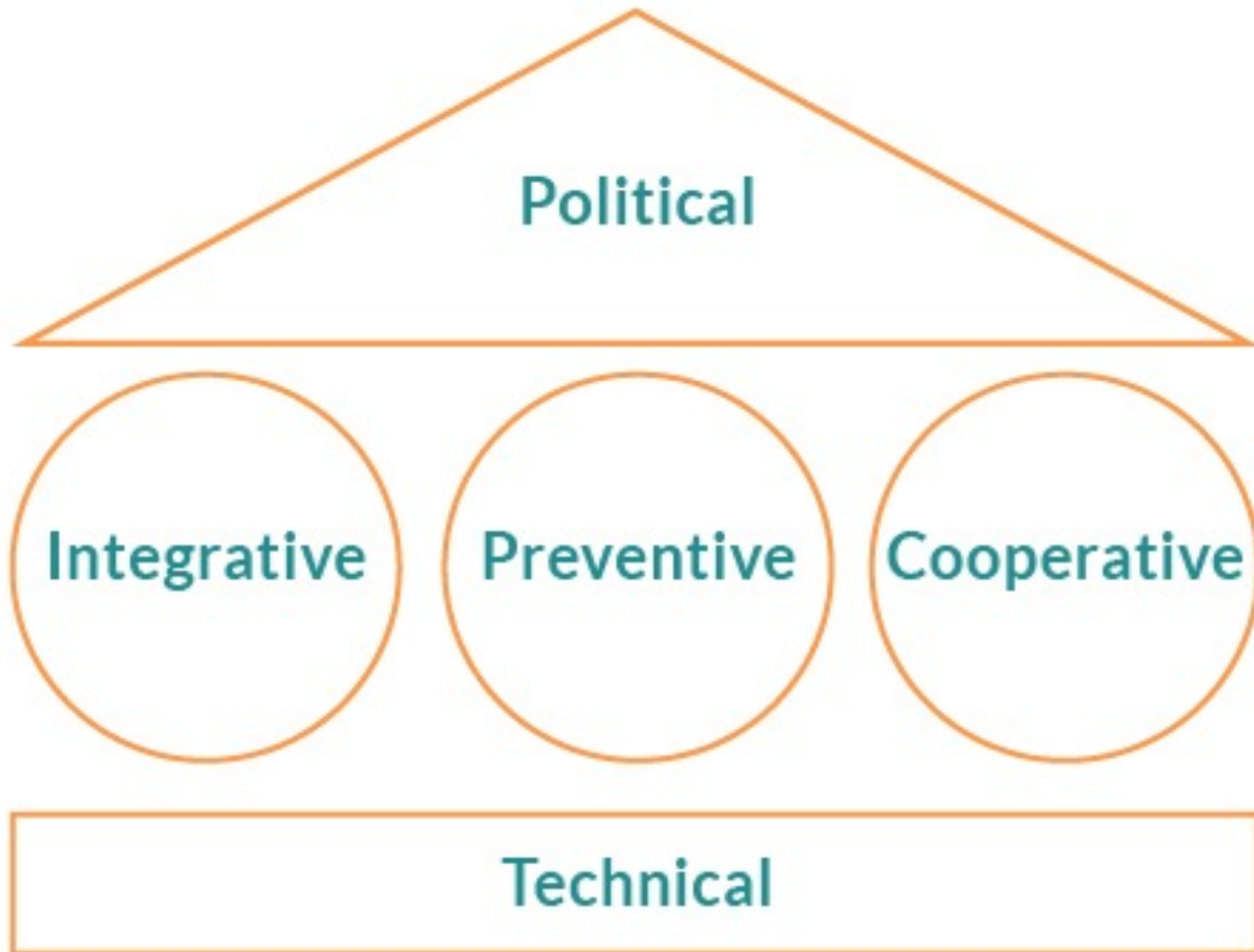
Водная дипломатия: определение термина

Аспект	Темы
1. Определение ориентированное на процесс <ul style="list-style-type: none">• Tomalova and Ullrichova	Водная дипломатия определяется через вовлеченных участников и уровни, на которых она осуществляется, т.е. региональный, национальный, международный.
2. Определение, ориентированное на воду <ul style="list-style-type: none">• Klimes, Michel, Yaari, and Restiani• IHE Delf• Zareie, Bozorg-Haddad, and Loaiciga	Водная дипломатия – это процесс, направленный на улучшение управления водными ресурсами и расширение сотрудничества в отношении этих ресурсов.
3. Более широкий охват/отделение от определения водного сотрудничества <ul style="list-style-type: none">• Molnar, Cuppari, schmeier, and Demuth• Schmeier and Shubber	Водная дипломатия имеет более широкую сферу применения в обеспечении регионального мира и стабильности и потенциально способствует региональной интеграции.
4. Комплексное определение <ul style="list-style-type: none">• Keskinsen, Salminen, and Haapala• Sehring, Scheier....	Водная дипломатия – это процесс, который действует на нескольких уровнях с участием различных участников и направлен на решение водных проблем и конфликтов, а также на содействие более широкой региональной интеграции и сотрудничеству.

Упрощенные ключевые различия между трансграничным водным сотрудничеством и водной дипломатией по 3 различным характеристикам.

	Трансграничное водное сотрудничество (ТВС)	Водная дипломатия
ФИЗИЧЕСКАЯ ОСНОВА	Водоем и его водосбор, как правило, общий речной бассейн	Региональный, основанный на границах страны
ПРАВОВАЯ ОСНОВА	Относительно ясно и ориентировано на воду: Водные конвенции ООН и возможные региональные водные соглашения	То же, что и в случае с ТВС, плюс соответствующие международные договоры (например, Венская конвенция 1961 г.) и нормы + возможные региональные соглашения.
КЛЮЧЕВЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ И СТРУКТУРЫ	Межправительственные речные бассейновые комиссии и государственные ведомства, связанные с водными ресурсами	Министерства иностранных дел и организации регионального (экономического) сотрудничества, имеющие связи с участниками ТВС
КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЦЕССЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИХ НАПРАВЛЕНИЕ	Использование и распределение воды, включая (совместный) мониторинг, сбор данных, оценку воздействия и планирование	Политические и экономические переговоры по общим водам (и за их пределами); часто тесно связаны с продовольственной и энергетической безопасностью и/или экономическим сотрудничеством.
ОСНОВНОЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЕ	Готовность к сотрудничеству (несмотря на разногласия) в рамках определенного мандата; совместная выгода от общего водоема	Компромисс между стратегиями кооперативного и антикооперативного взаимодействия, опирающийся на национальные интересы и суверенитет
ЦЕЛЬ	Взаимодействие по общим водным ресурсам как средство достижения политических целей, таких как мир, развитие и безопасность	

Ключевые аспекты водной дипломатии



политический (проявляющийся в геополитике и внешней политике)

превентивный (предотвращение конфликтов и посредничество)

интегративный (применение ИУВР и преодоление институциональных уровней)

кооперативный (эффективное управление и совместное использование выгод)

технический (обмен данными и гидрологические модели)

*Рисунок 1. Пять аспектов водной дипломатии и их основные взаимосвязи
(Адаптировано по Keskinen et al., 2021)*

GREATHER CONSENSUS



Пирамида управления конфликтами
(адаптировано из [Вишера, 2008 г.](#))

A diagram illustrating the spectrum of water management approaches. It features three main panels: a red panel on the left for 'Conflict', an orange panel in the middle for 'Water Diplomacy', and a green panel on the right for 'Cooperation'. A blue arrow points from the Conflict panel to the Water Diplomacy panel, and another blue arrow points from the Water Diplomacy panel to the Cooperation panel. A large blue circle highlights the Water Diplomacy panel. The background includes a landscape with a river and a close-up of hands holding puzzle pieces.

Конфликт

- Односторонние действия одного прибрежного государства влияют на другое
- Чрезмерное присвоение ресурсов
- Снижение качество и количество воды

Водная дипломатия

- Медиация/Посредничество
- Фасилитация/Содействие
- Участие третьих сторон /НПО
- Переговоры
- Арбитраж
- Судебное разбирательство

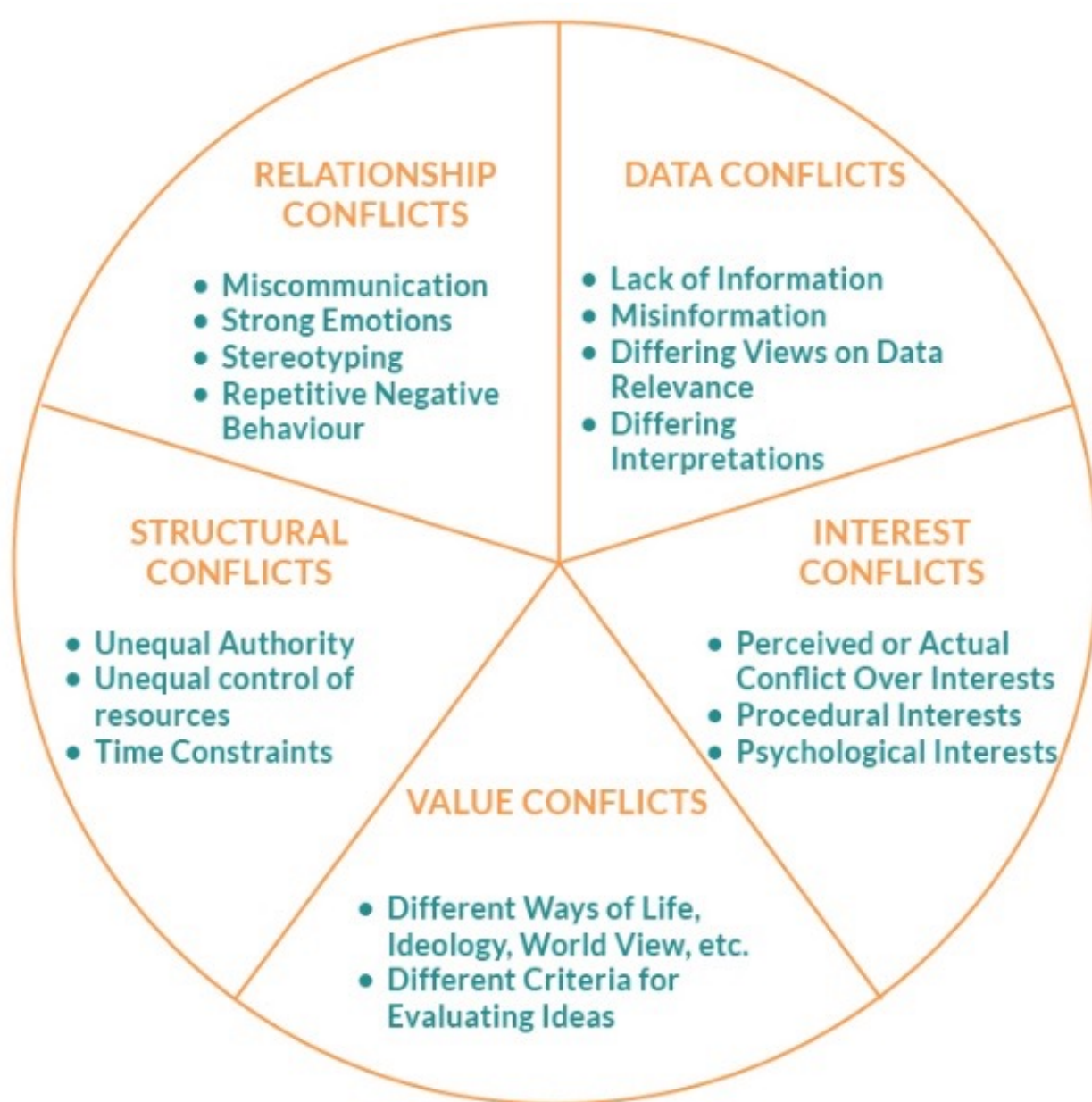
Сотрудничество

- Совместный сбор данных
- Совместное управление
- Договоры, соглашения
- Совместное использование технических знаний
- Интегрированное, бассейновое планирование

Adapted from: UNESCO-IHP. (2016)

Управление конфликтами представляет собой совокупность методов, направленных на разрешение споров

Управление конфликтами, в отличие от разрешения, предполагает контроль над долгосрочным конфликтом, разрешение которого кажется невозможным, но к нему стремятся.

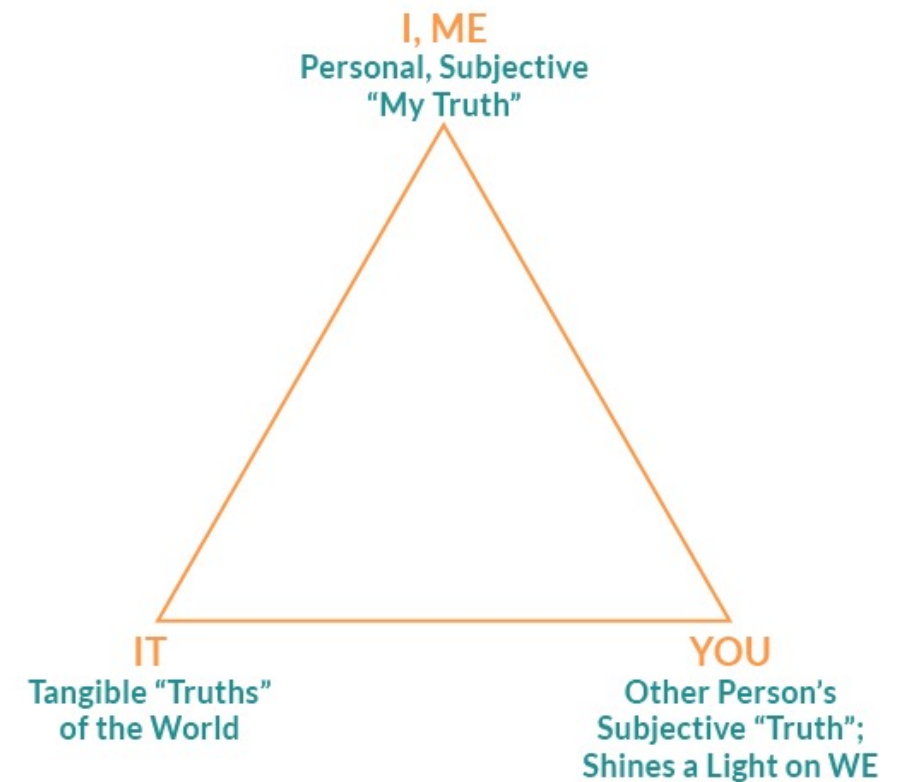


Для проведения анализа конфликта необходимо изучить его, чтобы выявить коренную причину конфликтного поведения.

- Конфликт данных или информации: Недостаток информации и дезинформация являются катализатором конфликта, а также актуальности и интерпретации данных
- Конфликт в отношениях: возникает в результате эмоций, стереотипов и недопонимания.
- Конфликт ценностей. Идеологические различия и разные стандарты оценки идей могут вызвать конфликт.
- Структурный конфликт: вызван неравным распределением власти и ресурсов.
- Конфликт интересов: Фактическая или предполагаемая конкуренция за интересы, например за ресурсы.

Круг конфликта (по материалам [Dow, 2019 г.](#))

Альтернативные методы разрешения споров



Три точки зрения на конфликт
(адаптировано из [ГВП и Cap-Net, 2021 г.](#))

Переговоры и Медиация/Посредничество

Посредники поощряют участников переговоров применять подход к переговорам, основанный на интересах: В спорах, связанных с водой, заинтересованные стороны часто обнаруживают, что их позиции противоположны, что ограничивает поиск общих областей интересов и вместо этого стимулирует переговоры, основанные на позиции.

Медиация обеспечивает сторонам активный диалог для получения выгод от различных идей и ресурсов: это разнообразие основывается на разнообразии дисциплин и вовлеченных заинтересованных сторон

Посредники содействуют соперничающим заинтересованным сторонам в признании конкурирующих ценностей и интересов, поскольку люди могут придерживаться разных взглядов на социальную, экономическую, культурную, экологическую ценность воды

Медиация может помочь вовлеченным сторонам найти баланс между необходимостью научных исследований и своевременным принятием решений: помогает определить границы того, что представляет собой обоснованное решение, а также плюсы и минусы сбора дополнительных доказательств на разных этапах процесса принятия решений.

Посредники способствуют проведению оценок: Совместные оценки и обмен информацией являются строительными блоками подхода к ИУВР.

Результаты медиации в наращивании социального капитала: укрепление профессиональных сетей и сообществ практиков

Медиация укрепляет местный потенциал: Организациям на уровне сообществ часто не хватает необходимых навыков для посредничества / облегчения споров между пользователями и поставщиками услуг или между различными группами заинтересованных сторон и /или отдельными лицами.

Переговоры. Основные принципы

Отделение людей от проблемы: 1) разное восприятие сторон; (2) такие эмоции, как страх и гнев; и (3) проблемы коммуникации.

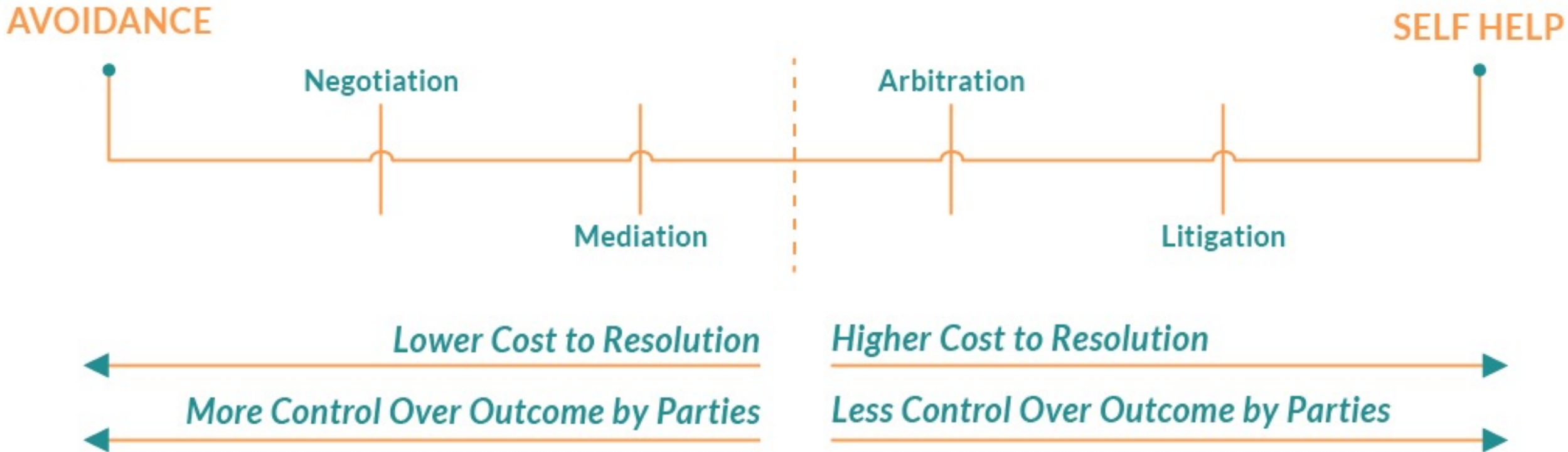
Сосредоточение внимания на интересах, а не на позициях:
Хорошие соглашения фокусируются на интересах сторон, а не на их позициях.

Генерация опций: придумывать варианты взаимной выгоды

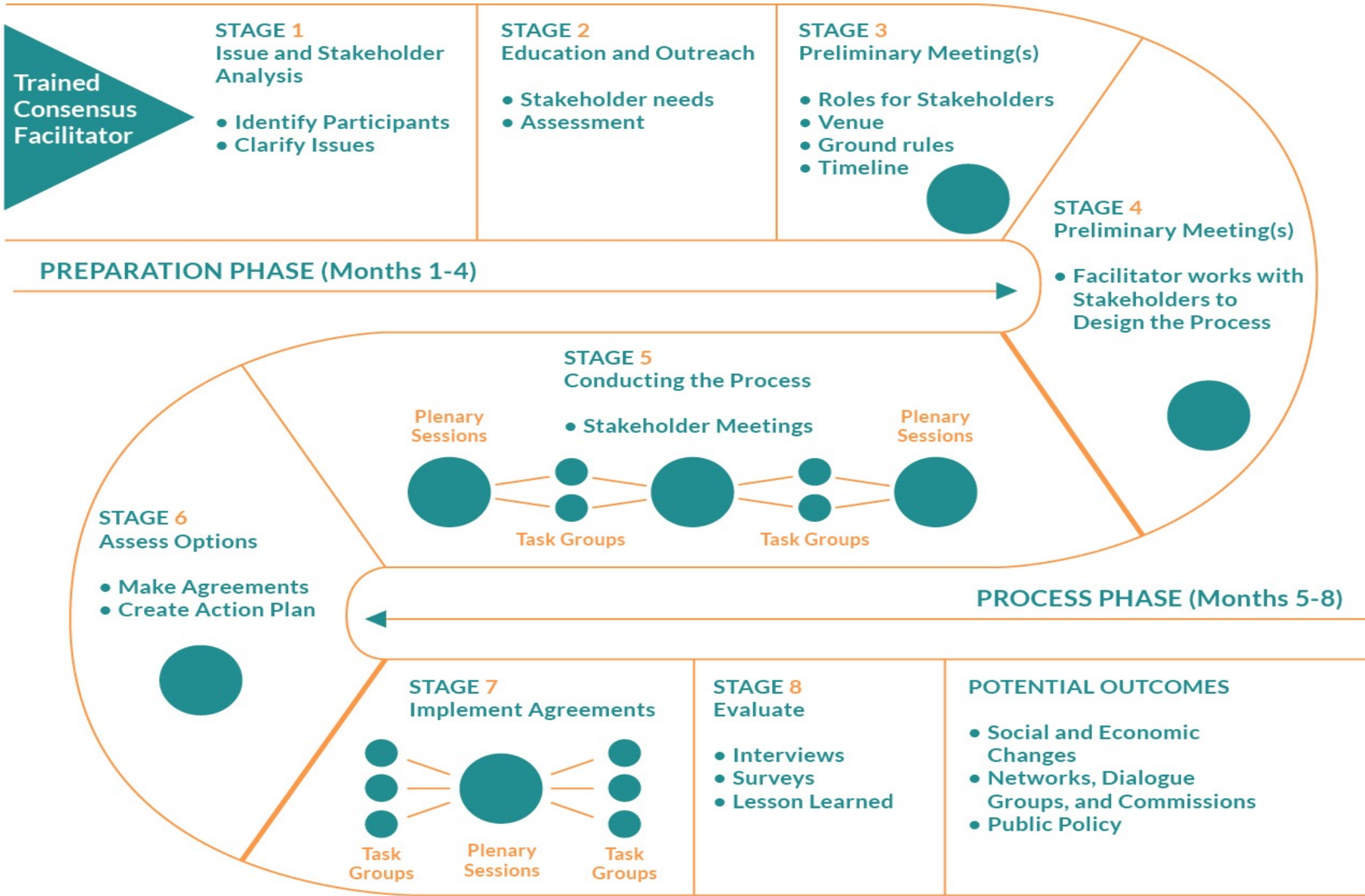
Использование объективных критериев

Фасилитация/Содействие

Фасилитация означает использование нейтральной третьей стороны для улучшения процессов сотрудничества и предоставления рекомендаций, помогающих многосторонним группам принимать обоснованные решения. **Медиация** в отличие от фасилитации скорее означает использование третьей стороны для достижения удовлетворительного разрешения конфликта по конкретному вопросу.



Совокупность методов ADR - Альтернативное урегулирование споров (адаптировано из [Viaconflict, 2012](http://Viaconflict.com))



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Adeel, Aslov, Maestu, and Unver, Water cooperation. Views on progress and the way forward, UNU-INWEH: https://report.ipcc.ch/ar6/wg2/IPCC_AR6_WGII_FullReport.pdf
2. International Decade for Action: https://www.un.org/waterforlifedecade/water_cooperation.shtml
3. <https://iwrmaactionhub.org/>
4. Ценность воды. Всемирный доклад ООН 2021: <https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/07/375750rus.pdf>
5. Переосмысление водного вопроса в Центрально Азии. Цена бездействия и преимущество водного сотрудничества, adelphi и РЭЦЦА, 2017 г:
6. Strengthening transboundary water institutions in Central Asia, Policy brief, February 2023, [policy-brief-water-diplomacy-20230212-1.pdf \(dku.kz\)](https://www.dku.kz/policy-brief-water-diplomacy-20230212-1.pdf)
7. Water Diplomacy – What is it?., Policy brief 1, 2017: https://waterandchange.org/wp-content/uploads/2017/06/PB_WaterDiplomacy_lowres.pdf
8. Summary of "Getting to Yes: Negotiating Agreement Without Giving In" By Roger Fisher, William Ury and for the second Edition, Bruce Patton
9. Putting diplomacy at the forefront of Water Diplomacy, Hussam Hussein I. [Putting diplomacy at the forefront of Water Diplomacy | PLOS Water](https://doi.org/10.1371/journal.plosone.0240000)
10. IWRM Action Hub: <https://www.iwrmaactionhub.org/about>